

Nieuwsbrief oktober 2017

RUD-medewerkers geslaagd voor opleidingstraject

Het toezicht op de Brzo (Besluit risico's zware ongevallen) bedrijven vraagt specifieke kennis en kunde van de RUD-medewerkers. In 2005 is daarom landelijk een maatlat ontwikkeld om de kwaliteit van de uitvoerende Brzo-overheidsorganisaties te kunnen meten. Deze maatlat is in 2012 vervangen door kwaliteitscriteria. Hierin staat dat er een professionele kwaliteit van de uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) moet komen.



Het doel van deze criteria is om de uitvoering beter inzichtelijk en voorspelbaar te maken en het streven is om een meer gelijkmatige aanpak over het land te bereiken.

Aan de kwaliteitscriteria zijn opleidingseisen verbonden en voor Brzo-medewerkers gold een overgangstermijn. Ze moesten binnen drie jaar na inwerkingtreding van de kwaliteitscriteria (2013) aan de opleidingseisen voldoen. Landelijk is in 2014 bepaald dat alle Brzo-vergunningverleners en -inspecteurs in het bezit moeten zijn van het hbo-diploma chemische technologie. Dit betekende dat veel medewerkers ondanks hun hbo/wo kennisniveau en ervaring, verplicht moesten worden bijgeschoold. 2015 is gebruikt om de opleidingsbehoefte per persoon in beeld te brengen en middelen te organiseren. In 2016 is RUD Zeeland gestart met het opleidingstraject dat uit de volgende vier modules bestond:

1. Inleiding procestechniek in de chemische industrie: een introductie in het werkveld;
2. Chemische technologie: Anorganische en organische chemie, reactiekunde, fysisch/chemische achtergronden van de chemische technologie, gevaarlijke (afval-)stoffen, karakteristieken, transport en opslag;
3. Procestechnologie: Regeltechniek, procesautomatisering, proceskunde, omgaan met gevaarlijke stoffen, mechanical integrity, materiaalkunde, onderhoud en MOC;
4. Procesveiligheid: Inleiding in de procesveiligheid, kwantificeren van risico's, incidentenonderzoek, scenario's en instrumentele veiligheid.

Applaus en respect

Veel medewerkers zagen op tegen dit zware opleidingstraject, maar ondanks dat zijn ze er voortvarend mee aan de slag gegaan. Dit heeft geresulteerd in een diploma, een applaus, veel respect, een mooie bos bloemen van hun directe collega's en natuurlijk nieuwe kennis.

Nieuwkomers

Voor drie collega's is het nog niet helemaal klaar, want zij moeten nog de module Procesveiligheid gaan volgen. Heel knap, want zij hebben als nieuwkomers zonder vrijstellingen, een prachtige prestatie geleverd!

Voortgang bodemsanering voormalige stortplaats Kanaalpolder Philippine

De provincie Zeeland is bevoegd gezag voor de locaties die ernstig verontreinigd zijn. De provincie heeft RUD Zeeland gemandateerd de regierol te vervullen bij de uitvoering van de sanering van de voormalige stortplaats Kanaalpolder in Philippine.

Bij het saneren van de stortplaats wordt sterk verontreinigd grondwater gereinigd. Daarmee wordt voorkomen dat het grondwater zich verder verspreidt in de omgeving en de bodem en het oppervlaktewater in de sloten ongeschikt worden voor regulier gebruik. Denk hierbij aan het telen van akkerbouwgewassen en het grazen van schapen en koeien. Medewerkers van RUD Zeeland waren verantwoordelijk voor de aanbestedingsprocedure waarbij Verhoeve Milieu en Water als uitvoerder van de grondwatersanering is geselecteerd. RUD Zeeland heeft, namens de provincie, ingestemd met het door de aannemer ingediende saneringsplan en beheert het budget (totaal 3.3 miljoen euro). De aannemer is in 2014 aan de slag gegaan met een pilot om na te gaan welk type grondwatersanering het gunstigste effect heeft op de afbraak van de chemische stoffen in het grondwater. RUD Zeeland bewaakte de voortgang van deze pilot en is ook verantwoordelijk voor de controle op de 'full scale' aanpak die begin 2017 van start is gegaan.

Filters

Ook is begin 2017 gestart met het afdekken van de stortplaats met een laag schone grond van ruim één meter dikte. Deze afdekking is inmiddels afgerond en daardoor is geen contact meer mogelijk met het stortmateriaal. De afgewerkte taluds zijn ingezaaid met een akkerrandmengsel en de bovenzijde van de afgewerkte stortplaats is ingezaaid met een grasbermmengsel. De aannemer heeft op de stortplaats filters geplaatst om het grondwater te saneren. Er zijn 55 dubbele ISCO filters (In Situ Chemische Oxidatie) op een diepte tot 22 meter geplaatst. Met deze filters wordt ozon geïnjecteerd en om het saneringsproces te bevorderen, wordt op dezelfde diepte lucht geïnjecteerd. Dat gebeurt met 43 zogenoemde bio-sparging filters. De filters zijn op afstand individueel aan te sturen en de aansturingseenheden komen bovenop de voormalige stortplaats te staan. Periodiek wordt het grondwater op en om de stortplaats bemonsterd en geanalyseerd. Dit gebeurt met behulp van een netwerk van peilbuizen.

Einde sanering in 2023

Deze fase van de grondwatersanering met in-situ saneringstechnieken duurt zes jaar en daarmee is het einde van de sanering voorzien in 2023. De omwonenden zullen niets merken van de sanering en worden, evenals andere belanghebbenden, periodiek op de hoogte gesteld over de voortgang van de sanering.



Veiligheidscontour DOW Mosselbanken Logistiek Park

Voor het Industriegebied DOW Mosselbanken Logistiek Park is door de gemeente Terneuzen en de provincie Zeeland een zogenaamde veiligheidscontour vastgesteld. Daarmee is dit het tweede industriegebied in Zeeland met een dergelijke contour. Eerder werd deze voor het Sloegebied vastgesteld. De gemeente Terneuzen vindt het belangrijk dat de belangen van risicovolle bedrijven en die van stedelijke ontwikkelingen worden geborgd. Door het vaststellen van een veiligheidscontour, ontstaat een heldere ruimtelijke scheiding van functies.



Met het vaststellen van een dergelijke veiligheidscontour geven de gemeente Terneuzen en de provincie Zeeland ook aan dat ze het gebied exclusief willen houden voor risicovolle en zeehavengebonden bedrijven én bedrijven die daar een toegevoegde waarde aan bieden. Door dit besluit, dat aan specifieke milieuregels gebonden is, wordt vestiging van risicovolle bedrijven minder complex. Echter de veiligheidscontour geeft tegelijkertijd de grens aan tot waar risicocontouren van risicovolle bedrijven mogen komen. Dat is zonder een dergelijk besluit niet vastgelegd. Binnen deze veiligheidscontour wordt de vestiging van gevoelige objecten, zoals grote groepen woningen, voorkomen.

Omwonenden

Voor bewoners in de omgeving van het industriegebied biedt het duidelijkheid voor wat betreft de risicocontouren van de bedrijven. De omwonenden zijn per brief op de hoogte gebracht van dit besluit en in de gelegenheid gesteld om tijdens een informatiebijeenkomst vragen te stellen.

Samenwerking

De veiligheidscontour is tot stand gekomen door een samenwerking tussen de gemeente Terneuzen, provincie Zeeland, Veiligheidsregio en RUD Zeeland.

Het is niet uitgesloten dat in de toekomst meer industriegebieden zullen volgen.

Wilt u het besluit nog eens nalezen? Ga naar www.terneuzen.nl

Jaarverslag en jaarrekening 2016 laten mooie resultaten zien

Het algemeen bestuur (AB) van RUD Zeeland stelde op 29 mei 2017 het jaarverslag en de jaarrekening over 2016 vast. Bestuursvoorzitter Adrie van der Maas is bijzonder tevreden met de resultaten over 2016: "Door de inzet van de medewerkers van RUD Zeeland, medewerkers van de deelnemers en de bestuursleden van RUD Zeeland, kunnen we als jonge organisatie een volwassen beeld laten zien."

Was in 2015 de productie van RUD Zeeland nog een kritiekpunt, in 2016 realiseerde RUD Zeeland de omgevingsvergunningen en integrale controles nagenoeg conform planning en binnen de vastgestelde begroting. Over 2016 boekte RUD Zeeland een positief resultaat van € 235.000. Het AB stemde in om dit resultaat in te zetten voor extra capaciteit voor 2017. Deze extra capaciteit is voor 2017 benodigd, omdat in maart 2017 met terugwerkende kracht een andere begrotingssystematiek en planning (PxQ) is ingevoerd.

Externe audit: RUD Zeeland heeft kwaliteitssysteem op orde



In juni van dit jaar heeft RUD Zeeland na een externe audit, het ISO 9001 certificaat ontvangen. ISO 9001 is een internationale norm voor kwaliteitsmanagementsystemen. Het is een waarborg dat de RUD-organisatie een kwaliteitsmanagementsysteem heeft dat voldoet aan de eisen die klanten mogen stellen en dat wordt voldaan aan

de wet- en regelgeving die van toepassing is op het te leveren product of dienst. ISO 9001 is een kwaliteitsgarantie dat een organisatie goed functioneert.

Dit is een bevestiging dat RUD Zeeland in navolging van de begrotingssystematiek PxQ en het positieve resultaat in het jaarverslag, ook wat betreft de organisatieontwikkeling op de goede weg is. De externe auditor tekende hierbij aan dat RUD Zeeland dit als jonge overheidsorganisatie snel heeft weten te realiseren.

Directeur Anton van Leeuwen: "Omgevingsdienst RUD Zeeland is een organisatie die bij andere organisaties controleert of ze hun zaakjes op orde hebben. Dan vind ik het niet meer dan normaal dat wij dat zelf ook goed op orde hebben. Met dit certificaat tonen we dat aan."

Wet VTH

Op 1 juli 2017 is met de wijziging van het Besluit omgevingsrecht (Bor), het sluitstuk geplaatst van de wet Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (wet VTH). Deze wet is in het leven geroepen nadat door de commissie Mans geconstateerd was dat er in Nederland ruimte was voor verbetering van het toezicht en de handhaving. Vergunningverlening is daarbij gevoegd en het is uiteraard een vorm van preventief toezicht.

De nieuwe wet heeft de basis gelegd voor de (Brzo) omgevingsdiensten en de taken die zij moeten gaan uitvoeren. In de wet staat waar de werkzaamheden aan moeten voldoen. Dit komt bijvoorbeeld tot uitdrukking in de verplichting van overheden om zorg te dragen voor de kwaliteit van de uitvoering. De overheden die het aangaat hebben hiervoor een verordening vastgesteld, of gaan dit op korte termijn doen. De verordeningen zijn ontwikkeld door het IPO en de VNG. De verordeningen gaan in ieder geval voor de basistaken uit van de kwaliteitscriteria 2.1.

VTH-keten

De wet beoogt daarnaast de samenwerking tussen de diverse overheden uit de VTH-keten te bevorderen. Te denken valt aan de politie en het OM bij de uitvoering van de handhaving.

Vorig jaar is de wet al in werking getreden. De wijziging van het Bor van afgelopen juli, had voor RUD Zeeland nog een staartje. Ondermandaat van de DCMR aan RUD Zeeland is niet langer mogelijk. Momenteel zijn gesprekken gaande over de concrete invulling van deze wijziging.

Conclusies rapport

Bij de behandeling van het wetsvoorstel, heeft de minister toegezegd het nieuwe stelsel te evalueren. Dit is gedaan. Ook medewerkers van RUD Zeeland zijn bevroegd. De conclusies uit het rapport waren overwegend positief.

Invoeren PxQ-systematiek

Op 20 maart dit jaar is door het Algemeen Bestuur besloten om de PxQ-systematiek met terugwerkende kracht in te voeren per 1 januari 2017 en per 1 januari 2019, of zoveel vroeger als mogelijk, te gaan verrekenen op stuksniveau. Dit betekent feitelijk dat per 1 januari 2019 alleen voor die producten betaald zal worden, die ook daadwerkelijk geleverd worden.

De jaren 2017 en 2018 zijn zogeheten 'pilotjaren'. In deze jaren wordt gewerkt volgens de PxQ-systematiek, zodat hiermee ervaring wordt opgedaan. Tegelijkertijd wordt hard gewerkt om het verrekenen op stuksniveau per 1 januari 2019 mogelijk te maken.

Implementatieplan

Om inzichtelijk te maken welke stappen benodigd zijn om de PxQ-systematiek in te voeren, was een implementatieplan opgesteld. Omdat besloten is PxQ op stuksniveau in te voeren, diende het implementatieplan hierop aangepast te worden. Het aangepaste implementatieplan wordt in november voorgelegd aan het Algemeen Bestuur.

Tijdschrijfprogramma

In april 2017 is het tijdschrijfprogramma dat RUD Zeeland gebruikt, ingrijpend gewijzigd. Dit was noodzakelijk om facturen te kunnen maken. Bij verrekenen op stuksniveau is dat een vereiste. Daarnaast zijn koppelingen tussen het tijdschrijfprogramma, het zaaksysteem, de personeelsadministratie en de administratie gerealiseerd. Inmiddels zijn de eerste, nog fictieve, facturen gerealiseerd. Deze worden de komende tijd vervolmaakt.

Toelichting op systematiek

Daarnaast heeft de directeur een rondgang gemaakt langs het personeel om de PxQ-systematiek toe te lichten. Hierbij werd het personeel tegelijkertijd de mogelijkheid geboden aan te geven welke zaken (nog) opgepakt moeten worden om de invoering van de PxQ-systematiek succesvol te laten plaatsvinden.

Dienstverleningsovereenkomsten (DVO's) 2017

Sinds de oprichting van RUD Zeeland in 2014, leggen RUD Zeeland en de deelnemers hun wederzijdse rechten en afspraken vast in de bilaterale Dienstverleningsovereenkomsten (DVO's). Een belangrijke bijlage daarvan vormt het Jaarplan, waarin de (aantallen) producten zijn opgenomen die elke deelnemer afneemt van RUD Zeeland.

Alle producten die RUD Zeeland kan leveren, staan beschreven in de Producten- en DienstenCatalogus (PDC). Sinds dit jaar fungeert het rapport PxQ (vastgesteld door het AB d.d. 20 maart jl.) als basis voor de invulling van de Jaarplannen. De Bijdrageverordening bevat de PxQ-verrekensystematiek dat, met ingang van 2019 als uitgangspunt heeft, het alleen betalen voor daadwerkelijk geleverde producten en diensten en daarnaast voor alle deelnemers één kwaliteitsniveau en één werkwijze.

Hieronder schetsen wij een kort beeld van de totstandkoming van de DVO's 2017.

Processchema

Allereerst is het van belang om in een processchema, de verschillende fases van het proces om te komen tot een DVO, helder, eenduidig en chronologisch vast te leggen. Het betreft stappen als opstellen model DVO en Jaarplan, concrete invulling van de Jaarplannen, bilaterale overleggen met

de deelnemers hierover en vaststelling van de definitieve concepten DVO/Jaarplannen ter ondertekening. Het AB stelt jaarlijks het processchema vast.

Bilaterale gesprekken

Een belangrijk en constructief onderdeel van het proces, vormen de gesprekken tussen RUD Zeeland en de deelnemer over het ingevulde concept-Jaarplan. Begin dit jaar zijn deze gesprekken gehouden ten behoeve van het Jaarplan 2017. In algemene zin bleek men dit ambtelijk overleg als prettiger te ervaren dan per mail of telefonisch. Niet alleen om de vergelijking met de (aantallen) producten te kunnen bespreken, maar ook uit oogpunt van contact met de organisatie.

Verder kwam naar voren dat bij het bepalen van het takenpakket, deelnemers niet (meer) zo strikt kijken naar het onderscheid basistaken (verplicht)/plustaken (keuze), maar veel meer naar de behoefte vanuit de deelnemer zelf. Uitvloeisel hiervan is dat enkele deelnemers een pro-actieve advisering door RUD Zeeland ten aanzien van het aanbieden van (nieuwe) producten, op prijs zouden stellen. Een goed voorbeeld hiervan is de mogelijk nieuwe activiteit controle Wet natuurbescherming voor het jaarplan 2018.

Inmiddels nemen alle deelnemers, in meer of mindere mate, plustaken af.

Stand van zaken

Het proces van totstandkoming van de DVO's 2017 (inclusief de Jaarplannen) is nagenoeg afgerond. Precies 80 % van alle deelnemers heeft nu (september) hun DVO ondertekend.

DVO's 2018

Inmiddels zijn de Jaarplannen 2018 in de fase van 'ingevuld concept' aanbelaand. De doelstelling is dat alle DVO's 2018 voor eind dit jaar zijn getekend. Gelet op de ervaringen van de afgelopen jaren waarbij het proces steeds vlotter gaat verlopen, heeft RUD Zeeland het vertrouwen dat dit in het algemeen zal goed komen.

Wijziging Brzo mandaat

Op 1 juli 2017 is het besluit tot wijziging van het Besluit omgevingsrecht (verbetering vergunningverlening, toezicht en handhaving) in werking getreden. Dit houdt in dat de ondermandaats-constructie voor Brzo-taken van DCMR aan RUD Zeeland vanaf dat moment niet meer is toegestaan. De provincie mag de taken alleen nog mandateren aan de Brzo RUD, de DCMR.

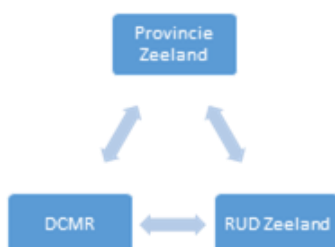
Deze wijziging vereist een aanpassing van de huidige werkwijze. Uitgangspunten van de provincie bij het uitwerken van de nieuwe werkwijze zijn:

- De directeur van de DCMR kan haar verantwoordelijkheden waarmaken;
- De sturing vindt centraal plaats vanuit de BRZO RUD DCMR;
- De Brzo- taken worden uitgevoerd door medewerkers die in dienst zijn van RUD Zeeland.

Daarnaast is het uitgangspunt dat de provincie niet toetreedt tot de GR DCMR.

Relatiedriehoek

Bij de ondermandatering van de Brzo-taken zijn drie partijen betrokken: de provincie Zeeland, RUD Zeeland en de DCMR. Deze partijen hebben in verschillende samenstellingen afspraken over bijvoorbeeld mandatering en werkwijze. De huidige en toekomstige situatie kan worden samengevat in een relatiedriehoek. Elke zijde van de driehoek bevat diverse afspraken en werkwijzen.



Nieuwe afspraken

Voor alle pijlen moeten nieuwe afspraken worden gemaakt. Denk bijvoorbeeld aan DVO, werkgever medewerkers, aansturing medewerkers en opdrachtgeverschap. In opdracht van de provincie werkt een extern bureau twee scenario's uit:

- Personeel blijft in dienst van RUD Zeeland en wordt aangestuurd door een DCMR manager;
- Personeel blijft in dienst van RUD Zeeland en wordt aangestuurd door afdelingshoofden van RUD Zeeland, die voor een te bepalen deel in dienst komen van of gedetacheerd worden door de DCMR.

Globale voorlopige planning

Tot 31 december 2017 geldt een tijdelijke werkwijze. Begin oktober 2017 moeten de mogelijke scenario's met consequenties in beeld zijn gebracht, zodat het voorkeursscenario het vierde kwartaal van 2017 operationeel kan worden gemaakt. In januari 2018 wil RUD Zeeland de gekozen nieuwe werkwijze tot uitvoering brengen.

Standpunt RUD

Het bestuur, de directie en het MT van RUD Zeeland willen de uitvoering van de Brzo-taak voor Zeeland behouden. Dat betekent dat medewerkers in dienst blijven van RUD Zeeland en dat deze medewerkers vanuit Terneuzen hun werk blijven doen. Ook zal een werkwijze moeten worden geïmplementeerd, waardoor de directeur van de DCMR haar volledige verantwoordelijkheid waar kan maken.

RUD Zeeland kan in ieder geval blijven voldoen aan de kwaliteitseisen. En ze kunnen de deelnemers ook in de toekomst op een kwalitatief goede wijze bedienen.

Start bouw marinierskazerne Vlissingen weer stapje dichterbij



Samen met het ministerie van Defensie, de gemeente Vlissingen en het waterschap Scheldestromen, werkt de provincie Zeeland aan de realisatie van de nieuwe kazerne aan de Buitenhaven in Vlissingen. De kazerne zal ruimte bieden aan zo'n 1800 mariniers en 200 man ondersteunend personeel en zal een kleine 70 hectare (140 voetbalvelden) groot zijn.

Voordat de eerste paal voor de kazerne de grond in gaat, is er al veel werk verzet. Eén van de grote problemen die overwonnen moest worden, was geurproblematiek. De kazerne is namelijk direct naast de afvalwaterzuivering Walcheren gepland en iedereen weet dat een zuivering geen parfumluchtje verspreidt. De toekomstige kazerne moet dus beschermd worden tegen geuroverlast.

Geurverspreiding

Dat is echter minder eenvoudig dan het lijkt. Verplaatsing van de zuivering is geen optie, dus zal het waterschap grote investeringen moeten doen om geurverspreiding te voorkomen en dat is bovendien niet altijd mogelijk. Om een antwoord te krijgen op de vragen hoever de geur moet worden beperkt, welke technieken toegepast moeten worden, wat de kosten zijn van de aanpassingen en wie dat moet betalen, is heel veel overleg tussen het ministerie van Defensie, de provincie, het waterschap en de RUD nodig geweest.

Resultaat

Omdat de belangen groot zijn, waren deze gesprekken niet altijd eenvoudig. Gelukkig hadden alle deelnemers de intentie om er met elkaar uit te komen. Dat heeft tot resultaat geleid. Na veel onderzoek en berekeningen door RUD Zeeland, is op advies van RUD Zeeland afgesproken dat er een hele serie aan maatregelen zullen worden genomen.

Het waterschap zal een aantal geurbepaalde maatregelen gaan nemen. Dat varieert van aanpassing van het proces tot het bouwen van nieuwe installaties en bouwwerken. Beplantingen en dergelijke worden aangelegd, waardoor de geurverspreiding zodanig wordt beïnvloed dat deze niet of nauwelijks op het terrein van de kazerne kan komen. Het terrein van de kazerne wordt zo ingericht dat de meest geurgevoelige objecten zover mogelijk van de zuivering vandaan komen. Al deze maatregelen zorgen ervoor dat er voor wat betreft geur, een aanvaardbare situatie ontstaat. Samenwerking heeft in deze zaak geleid tot acties en een goed resultaat.



Deze nieuwsbrief is een uitgave van RUD Zeeland.

*Heeft u naar aanleiding van deze nieuwsbrief vragen of wilt u meer informatie over RUD Zeeland?
Stuur dan een e-mail naar info@rud-zeeland.nl of neem contact op via tel. 0115-745 100.*